

**ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ
ΣΤΗΝ ΕΙΔΙΚΗ ΜΟΝΙΜΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ ΕΛΛΗΝΙΚΟΥ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ**

**Ο ΡΟΛΟΣ ΤΩΝ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΩΝ ΑΝΩΝΥΜΩΝ ΕΤΑΙΡΙΩΝ ΟΤΑ
ΤΗΝ ΕΠΟΜΕΝΗ ΠΕΡΙΟΔΟ
(Δ' ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΚΗ ΠΕΡΙΟΔΟΣ, ΣΥΜΒΟΛΗ ΣΤΗΝ
ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ)**

**ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ: Βασίλης Παπαβασιλείου,
Γενικός Διευθυντής Αναπτυξιακής Ν. Θεσσαλονίκης Α.Ε.,
Μέλος Εκτελεστικής Επιτροπής ΗΕΛΑΔΑ**

22 Ιουνίου 2010

I. ΒΑΣΙΚΑ ΠΕΔΙΑ/ΤΟΜΕΙΣ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ ΤΩΝ ΑΝΕΤ ΤΗΝ ΕΠΟΜΕΝΗ ΠΕΡΙΟΔΟ

Με βάση την εμπειρία της Γ' Προγραμματικής Περιόδου και τις νέες προκλήσεις που θέτει η σημερινή συγκυρία διαφαίνονται τα παρακάτω βασικά πεδία / τομείς παρέμβασης των Αναπτυξιακών Ανωνύμων Εταιριών ΟΤΑ την επόμενη περίοδο :

A. ΕΣΠΑ 2007-2013

- **Τεχνική Υποστήριξη ΟΤΑ στην ωρίμανση δράσεων και έργων** για ένταξη σε διάφορα Επιχειρησιακά Προγράμματα του ΕΣΠΑ 2007-2013
- **Λειτουργία ΑΝΕΤ ως Φορέων Υλοποίησης δράσεων και έργων ΕΣΠΑ** μέσω Προγραμματικών Συμβάσεων του άρθρου 22 του Ν. 3614/2007, για λογαριασμό ΟΤΑ και άλλων τοπικών φορέων, για τους οποίους δεν έχει επιβεβαιωθεί η απαιτούμενη στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ διαχειριστική επάρκεια (μεγάλος αριθμός ΑΝΕΤ έχει αποκτήσει ήδη τη σχετική πιστοποίηση).

I. ΒΑΣΙΚΑ ΠΕΔΙΑ/ΤΟΜΕΙΣ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ ΤΩΝ ΑΝΕΤ ΤΗΝ ΕΠΟΜΕΝΗ ΠΕΡΙΟΔΟ (συνέχεια)

- Αυτοτελής υλοποίηση δράσεων στο πλαίσιο Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του ΕΣΠΑ (ενδεικτικά αναφέρονται : Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Περιβάλλον», Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού», Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Ψηφιακή Σύγκλιση» κ.λ.π.)

B. ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ 2007-2013 (ΠΑΑ 2007-2013)

- **Υλοποίηση Τοπικών Προγραμμάτων προσέγγισης LEADER** (Άξονας 4 ΠΑΑ 2007-2013)

Έχουν ήδη επιλεγεί 43 Τοπικά Προγράμματα που θα υλοποιηθούν από αντίστοιχο αριθμό ΑΝΕΤ, συνολικής Δημόσιας Δαπάνης 295 εκ. €.

Ι. ΒΑΣΙΚΑ ΠΕΔΙΑ/ΤΟΜΕΙΣ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ ΤΩΝ ΑΝΕΤ ΤΗΝ ΕΠΟΜΕΝΗ ΠΕΡΙΟΔΟ (συνέχεια)

- **Μηχανισμοί Υποστήριξης Υλοποίησης Δράσεων Κρατικών Ενισχύσεων στο πλαίσιο του Άξονα 3 του ΠΑΑ 2007-2013** («Διαφοροποίηση της αγροτικής οικονομίας»).

Αναμένεται το αμέσως επόμενο διάστημα σχετική Πρόσκληση Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος από το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων που θα αφορά στην υποστήριξη υλοποίησης ιδιωτικών επενδύσεων συνολικής Δημόσιας Δαπάνης 370 εκ. €.

Γ. ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΑΛΙΕΙΑ 2007-2013 (ΕΠΑΛ 2007-2013)

- **Υλοποίηση Τοπικών Προγραμμάτων στο πλαίσιο του Άξονα 4 του ΕΠΑΛ 2007-2013** («Αειφόρος Ανάπτυξη Αλιευτικών Περιοχών»).

Έχει ολοκληρωθεί η διαδικασία αξιολόγησης των προτάσεων που υποβλήθηκαν στο πλαίσιο σχετικής Πρόσκλησης Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος και αναμένεται άμεσα η επιλογή 9 Τοπικών Προγραμμάτων συνολικής Δημόσιας Δαπάνης 45 εκ. € που θα υλοποιηθούν από αντίστοιχες ΑΝΕΤ.

I. ΒΑΣΙΚΑ ΠΕΔΙΑ/ΤΟΜΕΙΣ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ ΤΩΝ ΑΝΕΤ ΤΗΝ ΕΠΟΜΕΝΗ ΠΕΡΙΟΔΟ (συνέχεια)

Δ. ΤΕΧΝΙΚΗ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗ ΤΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΣΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΗΣ ΝΕΑΣ ΑΡΧΙΤΕΚΤΟΝΙΚΗΣ ΤΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

1. Γενικό Πλαίσιο

- Ο ρόλος των Αναπτυξιακών Εταιρειών Ο.Τ.Α. στην υποστήριξη της εφαρμογής της νέας αρχιτεκτονικής της Τοπικής και περιφερειακής Αυτοδιοίκησης.
- Η αναγκαιότητα αξιοποίησης της εμπειρίας τους σε θέματα ολοκληρωμένων αναπτυξιακών πρωτοβουλιών.
- Ο ενεργός ρόλος και η αντιπροσωπευτικότητά τους αφετηρία για την ενδυνάμωση των συνεργασιών και την κινητοποίηση των τοπικών παραγωγικών δυνάμεων και του ανθρώπινου δυναμικού.

Ι. ΒΑΣΙΚΑ ΠΕΔΙΑ/ΤΟΜΕΙΣ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ ΤΩΝ ΑΝΕΤ ΤΗΝ ΕΠΟΜΕΝΗ ΠΕΡΙΟΔΟ (συνέχεια)

2. Ο νέος ρόλος των ΟΤΑ

- Ο ρόλος των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης διευρύνεται στη σημερινή συγκυρία, δεδομένων και των εξελίξεων σε εθνικό, ευρωπαϊκό και διεθνές επίπεδο.
- Το εθνικό κράτος αναπροσανατολίζεται προωθώντας ρόλο «κράτους-στρατηγείου» και επομένως προγραμματίζει την ανάπτυξη των επιτελικών λειτουργιών του και την αποκέντρωση της εφαρμογής των δημόσιων πολιτικών, με βάση και την αρχή της επικουρικότητας.
- Σε ευρωπαϊκό επίπεδο, διευρύνεται γενικότερα ο ρόλος των περιφερειακών και τοπικών αρχών αλλά και των δομών και μηχανισμών τους στο σχεδιασμό και την υλοποίηση των αναπτυξιακών προγραμμάτων και στην παροχή υπηρεσιών στους πολίτες.
- Σε διεθνές επίπεδο, οι πολίτες απέναντι στα προβλήματα της παγκοσμιοποίησης αναζητούν απαντήσεις σε περιφερειακό και τοπικό επίπεδο, για τα ζητήματα της απασχόλησης, της κοινωνικής φροντίδας και της πολιτιστικής ταυτότητας.

Ι. ΒΑΣΙΚΑ ΠΕΔΙΑ/ΤΟΜΕΙΣ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ ΤΩΝ ΑΝΕΤ ΤΗΝ ΕΠΟΜΕΝΗ ΠΕΡΙΟΔΟ (συνέχεια)

3. Οι νέες απαιτήσεις και η αξιοποίηση της εμπειρίας και των νέων δομών των ΑΝΕΤ

- Η διεύρυνση της κλίμακας των «τοπικών υποθέσεων» λόγω της μεγέθυνσης και ισχυροποίησης των νέων Δήμων οδηγεί στην ενδυνάμωση του ρόλου τους στην αναπτυξιακή διαδικασία, αλλά παράλληλα προϋποθέτει και την ανάπτυξη ικανοτήτων άσκησης των αρμοδιοτήτων, παλαιών και νέων, με αποτελεσματικό και ενιαίο τρόπο ανεξάρτητα από το μέγεθος τους ή την γεωγραφική περιοχή αναφοράς.
- Η διαδικασία μετάβασης στη νέα αρχιτεκτονική της αυτοδιοίκησης και της αποκεντρωμένης κρατικής διοίκησης απαιτεί τη σύμπραξη και την ενεργό συμμετοχή υφιστάμενων δομών με αντιπροσωπευτικότητα και αποδοχή, οργάνωση και διαθέσιμο έμπειρο στελεχιακό δυναμικό όπως είναι οι Αναπτυξιακές Εταιρείες ΟΤΑ, μέλη της Ένωσης Αναπτυξιακών Εταιρειών.

Ι. ΒΑΣΙΚΑ ΠΕΔΙΑ/ΤΟΜΕΙΣ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ ΤΩΝ ΑΝΕΤ ΤΗΝ ΕΠΟΜΕΝΗ ΠΕΡΙΟΔΟ (συνέχεια)

- Η πανελλαδική γεωγραφική κάλυψη και η δυνατότητα εξειδίκευσης των υπηρεσιών ανά χωρική κατηγορία (ορεινές περιοχές, νησιά κλπ) αποτελεί βασικό πλεονέκτημα των Αναπτυξιακών Εταιρειών Ο.Τ.Α.

4. Βασικοί Τομείς Παρέμβασης

Με βάση τα χαρακτηριστικά και την προηγούμενη εμπειρία των Αναπτυξιακών Εταιρειών, οι βασικοί τομείς παρέμβασής τους για την υποστήριξη της Αυτοδιοίκησης στο πλαίσιο Εφαρμογής του Προγράμματος «Καλλικράτης» είναι οι εξής:

- Σχεδιασμός και εξειδίκευση πολιτικών περιφερειακής ανάπτυξης
- Εφαρμογή και υλοποίηση επιμέρους σχεδίων (έμφαση σε πρωτοπόρες/ καινοτόμες πολιτικές)
- Ενσωμάτωση νέας τεχνολογίας και συστημάτων διοίκησης στον διοικητικό εκσυγχρονισμό της Αυτοδιοίκησης
- Δικτύωση (οριζόντια, διαβαθμική, χωρική)
- Αξιοποίηση/μεταφορά της εμπειρίας των ΑΝΕΤ στο σχεδιασμό και διαχείριση ολοκληρωμένων παρεμβάσεων από την ύπαιθρο στον αστικό χώρο.

Ι. ΒΑΣΙΚΑ ΠΕΔΙΑ/ΤΟΜΕΙΣ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ ΤΩΝ ΑΝΕΤ ΤΗΝ ΕΠΟΜΕΝΗ ΠΕΡΙΟΔΟ (συνέχεια)

5. Ενδεικτικά πεδία υποστήριξης/συνεργασίας

Με βάση το ανωτέρω πλαίσιο παρεμβάσεων προκύπτουν τα παρακάτω ενδεικτικά πεδία υποστήριξης/συνεργασίας :

- Τεχνική υποστήριξη της Διοικητικής Μεταρρύθμισης στο κρίσιμο αρχικό στάδιο.
- Συμμετοχή στο σχεδιασμό και την υλοποίηση του Προγράμματος «ΕΛΛΑΔΑ».
- Αξιοποίηση της εμπειρίας και των δυνατοτήτων στήριξης της ανάπτυξης των αγροτικών περιοχών.
- Ενεργός ρόλος σε «οριζόντιες δράσεις» των Ε.Π. «Διοικητική Μεταρρύθμιση», «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού» και «Ψηφιακή Σύγκλιση».
- Αξιοποίηση της εμπειρίας και των δυνατοτήτων σε θέματα προστασίας του φυσικού περιβάλλοντος και Πράσινης Ανάπτυξης.
- Ενεργοποίηση δομών, δικτύων, μέσων και ανθρώπινου δυναμικού στο τοπικό και περιφερειακό επίπεδο.

Ι. ΒΑΣΙΚΑ ΠΕΔΙΑ/ΤΟΜΕΙΣ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ ΤΩΝ ΑΝΕΤ ΤΗΝ ΕΠΟΜΕΝΗ ΠΕΡΙΟΔΟ (συνέχεια)

- Ενημέρωση, Σχεδιασμός και Τεχνική υποστήριξη της ωρίμανσης συγχρηματοδοτούμενων έργων.
- Ενίσχυση και υποστήριξη της συμμετοχής της Αυτοδιοίκησης σε προγράμματα χωρικής συνεργασίας.
- Ενδυνάμωση της αποτελεσματικότητας των Δήμων με την παροχή τεχνικών υποστηρικτικών υπηρεσιών.
- Αξιοποίηση του θεσμικού πλαισίου συνεργασιών και προγραμματικών συμβάσεων για την ενίσχυση της Διαβαθμικής συνεργασίας.
- Υποστήριξη των δυνατοτήτων αξιοποίησης νέων χρηματοδοτικών μέσων για την τοπική και περιφερειακή ανάπτυξη.
- Αξιοποίηση της εμπειρίας σε θέματα στήριξης της απασχόλησης, κοινωνικής οικονομίας, ισότητας ευκαιριών και καταπολέμησης του κοινωνικού αποκλεισμού.

ΙΙ. ΘΕΣΜΙΚΑ ΖΗΤΗΜΑΤΑ ΠΟΥ ΣΧΕΤΙΖΟΝΤΑΙ ΜΕ ΤΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΚΑΙ ΤΗΝ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑ ΤΗΣ ΔΡΑΣΗΣ ΤΩΝ ΑΝΕΤ

1. Βασικά Δεδομένα

Οι Αναπτυξιακές Ανώνυμες Εταιρίες ΟΤΑ:

- α) δραστηριοποιούνται κατά βάση στο πλαίσιο Εθνικών και Κοινοτικών προγραμμάτων και στην παροχή υπηρεσιών προς τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης και της Τ.Α.,
- β) δεν επιχορηγούνται από το κράτος για την κάλυψη των λειτουργικών τους δαπανών,
- γ) δεν επιχορηγούνται άμεσα ή έμμεσα από τους ΟΤΑ (παρ.3 του άρθ.265, Ν.3463/06),
- δ) δεν υπάγονται στους φορείς του Δημόσιου Τομέα της παρ.6 του άρθ.1 του Ν.1256/82,
- ε) λειτουργούν με καθαρά ιδιωτικοοικονομικά κριτήρια και διέπονται από τον Νόμο περί Α.Ε. (Ν.2190/20 όπως ισχύει) με ανώτατα όργανα διοίκησης την Γενική Συνέλευση (Γ.Σ.) των μετόχων και το Διοικητικό Συμβούλιο (Δ.Σ.)

**Επομένως οι Αναπτυξιακές Ανώνυμες Εταιρίες ΟΤΑ
διαφοροποιούνται πλήρως
από τις αμιγείς Επιχειρήσεις ΟΤΑ**

ΙΙ. ΘΕΣΜΙΚΑ ΖΗΤΗΜΑΤΑ ΠΟΥ ΣΧΕΤΙΖΟΝΤΑΙ ΜΕ ΤΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΚΑΙ ΤΗΝ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑ ΤΗΣ ΔΡΑΣΗΣ ΤΩΝ ΑΝΕΤ (συνέχεια)

2. Ζητήματα αιχμής που πρέπει να αντιμετωπισθούν

α) Αξιοποίηση / κατοχύρωση του θεσμού των Αναπτυξιακών Ανωνύμων Εταιριών ΟΤΑ στο πλαίσιο του νέου θεσμικού πλαισίου για την Αυτοδιοίκηση.

β) Κατοχύρωση της ευελιξίας στη λειτουργία και οργάνωση των ΑΝΕΤ προκειμένου να μπορούν να ανταποκριθούν με τη μέγιστη δυνατή αποτελεσματικότητα στο ρόλο τους ως μηχανισμών υποστήριξης των φορέων της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης και γενικότερα της αναπτυξιακής διαδικασίας σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο.